



# **RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE (Rezina)**

**Chișinău 2018**



# RAPORT DE MONITORIZARE A ACHIZIȚIILOR PUBLICE (orașul Rezina)

Valeriu Rusu,  
Director  
Asociația Obștească Agenția pentru Dezvoltare Regională (AO ADR) "Habitat"

Executiv

Acest raport a fost elaborat în cadrul proiectului "Promovarea dezvoltării locale durabile prin utilizarea transparenta a banilor publici" / "Promoting sustainable local development through transparent use of public money", finanțat de Policy Association for an Open Society (PASOS), din Republica Cehă, sub-grant oferit în cadrul proiectului "Partners in Empowerment" (ENPI/2014/354-731), finanțat de Comisia Europeană prin programul Neighbourhood Civil Society Facility (European Neighbourhood and Partnership Instrument) Regional actions.

---

*Acest document a fost elaborat cu sprijinul Uniunii Europene în cadrul proiectului "Partners in Empowerment". Conținutul acestui document este responsabilitatea exclusivă a IDIS Viitorul în proiectul PiE și nu reflectă punctul de vedere a Uniunii Europene"*



[www.viitorul.org](http://www.viitorul.org)

## ACRONIME

AAP – Agenția Achiziții Publice  
BAP – Buletinul Achizițiilor Publice  
COP – Cerere de Oferte de Prețuri  
COPF – Cerere de Oferte de Prețuri Fără Publicare  
CMV – Contracte de Mică Valoare  
FDA – Fișa de date a achiziției  
LP – Licitație Publică  
RSAP – Registrul de Stat al Achizițiilor Publice  
VE – Valoarea estimativă

## CUPRINS

<b>Introducere.....</b>	.....
<b>Constatări privind transparența achizițiilor publice .....</b>	.....
<b>Monitorizarea contractelor atribuite.....</b>	.....
<b>Monitorizarea procedurilor de achiziție.....</b>	.....
<b>Concluzii si recomandări de politici .....</b>	.....
<b>Anexe.....</b>	.....

## Introducere

Achizițiile publice reprezintă unul dintre sectoarele cele mai vulnerabile la corupție, lucru ilustrat de numeroasele cazuri de fraudare a fondurilor publice prezentate de mass-media din Republica Moldova. Aceste abateri de la legalitate, care afectează bugetul statului, au loc în diferite etape ale procesului de achiziție publică și în diferite sectoare.

Verificarea legalității, economicității, eficienței și eficacității utilizării fondurilor publice alocate pentru finanțarea cheltuielilor efectuate în cadrul achizițiilor publice de bunuri, lucrări și servicii, inclusiv verificarea legalității procedurilor utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică reprezintă o obligațiune pentru structurile statului responsabile de gestiunea și controlul cheltuirii banului public. Întrucât nivelul riscului de corupție în procesul de achiziții publice este destul de ridicat, măsurile de combatere a corupției și a fraudei din acest sector constituie o prioritate pentru societatea civilă, mai ales pentru organizațiile care au misiunea de a preveni și combate corupția.

Prezentul Raport este elaborat în contextul necesității consolidării controlului și monitorizării în domeniul achizițiilor publice se impune și datorită altor considerente care rezultă din prevederile:

- ✚ Legii Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice;
- ✚ Strategiei de dezvoltare a sistemului de achiziții publice în Republica Moldova;
- ✚ Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție a Republicii Moldova;
- ✚ Legii organice a finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, care prevăd bugetarea pe programe și performanță, și utilizarea cât mai eficace și eficientă a banului public pentru sporirea confortului vieții cetățenilor în localitățile lor de reședință.

**Obiectivul urmărit în cadrul monitorizării achizițiilor publice în Primăria or. Rezina a fost de a determina modul în care sunt respectate principiile de legalitate, eficiență și transparență în utilizarea fondurilor publice în cadrul procedurilor de achiziție publică, având în vedere faptul că, potrivit prevederilor legale în vigoare, persoanele care gestionează fonduri publice au obligația să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public.**

În procesul de monitorizare a achizițiilor publice au fost utilizate mai multe surse de date:

1. Pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP) - <http://etender.gov.md/>;
2. Registrul de Stat al Achizițiilor Publice (RSAP)- <http://etender.gov.md/index>;
3. Buletinul Achizițiilor Publice (BAP);
4. Pagina web oficială a Primăriei orașului Rezina - <http://primaria-rezina.md/>

Adițional, au fost solicitate următoarele informații de la autoritatea contractantă: dosarele achizițiilor, copii la contractele atribuite, alte documente privind achizițiile publice monitorizate.

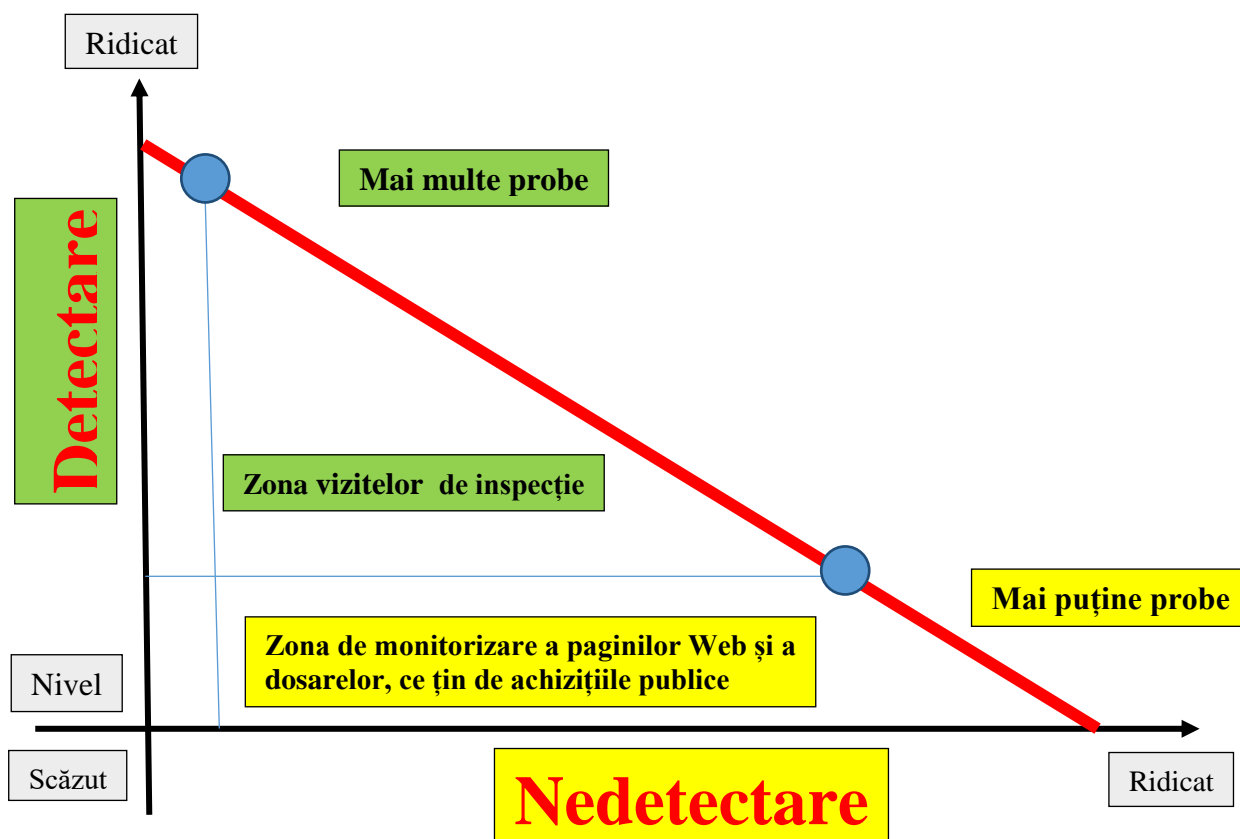
În procesul de monitorizare a fost utilizat instrumentul ”stegulețele roșii” din GHIDUL pentru monitorizarea achizițiilor publice elaborat de către IDIS ”Viitorul”<sup>1</sup>. Acesta este un instrument de monitorizare utilizat pe larg la scară internațională, care se bazează pe identificarea ”stegulețelor roșii” la fiecare etapă a procesului de achiziție. *Stegulețele roșii* sunt niște semnale sau indicatoare de posibile iregularități, fraude sau corupție, care pot apărea la diferite etape ale procesului de achiziție:

1. Etapa de planificare și elaborare a documentației de atribuire;
2. Etapa de lansare a procedurii de achiziție;
3. Etapa de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului;
4. Etapa de implementare și monitorizare a contractului;

Această metodă este semnificativă prin faptul că indentifică un **SINDRÓM** pentru fiecare etapă (Totalitatea semnelor și a simptomelor: de posibile iregularități, fraude sau corupție, care pot apărea în cursul realizării fiecărei etape).

În cadrul monitorizării am folosit dosarele ce țin de achizițiile publice ale primăriei or. Rezina, la care am avut acces liberși am folosit *teste de detaliu* - efectuate asupra **obiectelor vizate în contractele de achiziție atribuite**, în forma unor tehnici specifice de obținere a probelor în cadrul monitorizării, cum ar fi: interviuarea beneficiarilor, investigarea obiectului, observări la obiect în cadrul vizitelor de inspecție. Această tactică de monitorizare (schema nr.1) oferind mai multe probe, are un nivel ridicat de detectare a abaterilor/erorilor/fraudelor la executarea contractelor de achiziție.

**Schema nr.1**



<sup>1</sup><http://viitorul.org/files/library/Ghid%20Achizitii%20Societate%20Civila%202017%20-%20PRINT.pdf>

## Constatări privind transparența achizițiilor publice

În cadrul unei autorități publice responsabil de procesul de achiziție publică este grupul de lucru care conform prevederilor legale, are următoarele atribuții:

- + elaborează planuri anuale și trimestriale de efectuare a achizițiilor publice;
- + întocmește anunțuri și/sau invitații în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- + elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- + inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică;
- + asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică;
- + examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- + atribuie contracte de achiziții publice care sunt încheiate de autoritatea contractantă cu operatorii economici;
- + întocmește dări de seamă privind rezultatul procedurilor de achiziție publică și le prezintă Agenției Achiziții Publice;
- + monitorizează contractele de achiziții publice;
- + păstrează și ține evidența tuturor documentelor întocmite și aplicate în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Unul dintre principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este **transparența**. **Grupul de lucru pentru achiziții din cadrul autorității contractante (AC) este obligat să asigure publicitatea și transparența procedurilor de achiziție publică.** În scopul asigurării unei transparențe maxime, pe lângă obligațiile de publicare a anunțurilor în BAP și pe pagina web a AAP, autoritățile publice sunt încurajate de a publica anunțul de participare și în alte mijloace de informare în masă, naționale sau internaționale.

Conform Planului de achiziții, **Primăria orașului Rezina a planificat pentru anul 2018 achiziții în valoare de circa 11,5 milioane lei** (44 de proceduri de achiziții). Pe parcursul anului 2018 au fost operate 3 modificări (în valoare de 681.000 lei) și 2 rectificări la planul anual de achiziții în legătură cu rectificarea bugetului orașului. Planul de achiziții modificat și rectificările la Plan au fost publicate și sunt disponibile pe pagina web a autorității locale. **Bugetul orașului Rezina pentru anul 2018 constituie circa 25 milioane lei.** Prin urmare, **circa 46% dintre resursele bugetare vor fi utilizate prin intermediul achizițiilor publice.** Acest fapt confirmă necesitatea respectării principiilor de transparență și eficiență în procesul de achiziție publică.

Transparența activității autorităților locale, inclusiv în ceea ce privește achizițiile publice desfășurate, precum și justificarea cheltuirii resurselor publice reprezintă fundamentul, atât pentru creșterea încrederii cetățenilor în administrația publică locală, cât și pentru modernizarea serviciilor publice. Transparența în autoritatea contractantă monitorizată este asigurată prin atitudinea pro-activă a tuturor membrilor grupului de lucru, dar și a altor angajați responsabili de achizițiile publice, care în perioada monitorizării au oferit informații și acces la toate actele și dosarele cu privire la utilizarea banului

public în cadrul procedurilor de achiziție publică. Pentru publicarea informațiilor privind procedurile de achiziție desfășurate, Primăria or. Rezina utilizează pagina web care are o secțiune **"Licitații și achiziții"** cu următoarele rubrici: **Rapoarte, Plan de achiziții, Proceduri**<sup>2</sup>.

În ceea ce privește asigurarea transparenței pe tot procesul unei achiziții publice, se observă anumite curențe. **La etapa de planificare și elaborare a documentației de atribuire**, situația s-a îmbunătățit comparativ cu perioadele precedente în ceea ce privește publicarea de către autoritate a planului anual de achiziții pe pagina web oficială. Planul de achiziții pentru anul 2018 al autorității publice este primul plan publicat pe pagina web oficială.<sup>3</sup> Acesta a fost publicat pe 15 ianuarie, fiind respectate prevederile legale care prevăd că, autoritatea este obligată să publice pe pagina web planul de achiziții în termen de 15 zile de la aprobarea acestuia (pct. 18 din HG nr. 1419/16). Conform prevederilor Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții<sup>4</sup>, trebuie publicată pe pagina web a autorității contractante, există curențe.

**La etapa de lansare a procedurii de achiziție**, grupul de lucru pentru achiziții din cadrul autorității este obligat să asigure transparența și publicitatea procedurilor de achiziție publică, dar și:

- să pună la dispoziția operatorilor economici solicitanți informația reflectată în documentația de atribuire;
- să asigure publicarea documentației de atribuire pe pagina web a autorității contractante;
- să asigure înregistrarea cererilor de participare la procedurile de achiziție;
- să răspundă la orice demers al operatorului economic asupra documentației de atribuire, în termenul prevăzut de legislație sau în cel prevăzut în documentele utilizate la procedura de achiziție publică;
- să recepționeze ofertele prezentate de către operatorii economici la procedurile de achiziție publică, asigurând înregistrarea acestora și eliberarea recipiselor;
- să întocmească, în prezența ofertanților, procesul-verbal de deschidere a ofertelor

Analizând informațiile disponibile pe pagina web a autorității, se constată că documentația este publicată sporadic, doar la o parte din achiziții. Anunțurile de participare la toate achizițiile monitorizate au fost publicate pe pagina web a primăriei.

**La etapa de evaluare a ofertelor și atribuire a contractului**, grupul de lucru pentru achiziții este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire, în conformitate cu legislația. Autoritatea asigură parțial transparența la această etapă (în cazul a 15 din 19 proceduri desfășurate în anul 2018), fie prin publicarea pe pagina web a PV de evaluare a ofertelor, fie a scrisorii de informare despre rezultatele procedurii de achiziție remisă operatorilor economici participanți la procedură.

Autoritatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziție în termenele și condițiile prevăzute în contracte. **La etapa de implementare și monitorizare a contractului**, grupul de lucru este responsabil de monitorizarea executării conforme a contractelor de achiziție publică, întocmind rapoarte în acest sens trimestrial/semestrial și anual. Rapoartele trebuie să

---

<sup>2</sup><http://primaria-rezina.md/licitatie-si-achizitii/>

<sup>3</sup><http://primaria-rezina.md/plan-de-achizitii/>

<sup>4</sup><http://lex.justice.md/index.php?action=view&view=doc&lang=1&id=365130>

include informații cu privire la etapa de executare a obligațiilor contractuale, cauzele neexecutării, reclamațiile înaintate și sancțiunile aplicate, mențiuni cu privire la calitatea executării contractului etc., și trebuie publicate pe pagina web a autorității contractante. La etapa respectivă se constată cel mai redus nivel de transparență. Or, rapoartele de monitorizare publicate pe pagina web a primăriei sunt formale și atestă executarea conformă și integrală a tuturor contractelor de achiziție, fără alte mențiuni privind calitatea executării contractului sau abaterile de la condițiile contractuale. Aceasta în condițiile în care, urmare a activităților de monitorizare desfășurate de societatea civilă, sunt constatate abateri.

În anul 2018, a fost publicat un singur raport de monitorizare (pentru primul semestru alu anului) și care conține aceleași informații formale la fiecare contract și secțiune.<sup>5</sup>

## Monitorizarea contractelor atribuite

Pentru satisfacerea necesităților de bunuri, lucrări și servicii, autoritatea contractantă este obligată să planifice contractele de achiziții publice, care urmează a fi încheiate ca rezultat al desfășurării procedurilor de achiziție publică, cu respectarea principiilor asigurării concurenței, eficienței, transparenței, tratamentului egal, nediscriminării și nedivizării acestora.

Orice contract de achiziție publică este obligatoriu să fie planificat conform următoarelor condiții:

- cunoașterea exactă a necesităților de bunuri, lucrări sau servicii;
- existența surselor financiare sau a dovezii alocării acestora;
- calcularea valorii estimate a contractului de achiziții publice, iar în cazul acordării simultane a contractelor sub formă de loturi separate – calcularea valorii cumulate a tuturor loturilor.

În perioada anului 2018, conform datelor publicate pe pagina web a Agenției Achiziții Publice (AAP)<sup>6</sup>, și Registrului de Stat al Achizițiilor publice (RSAP)<sup>7</sup>, **au fost atribuite 19 contracte de achiziție**, în care Primăria or. Rezina are calitatea de autoritate contractantă. Totodată, au fost încheiate 3 Acorduri adiționale de majorare a valorii contractului la 3 contracte destinate procurării materialelor de construcție pentru anul 2018. **Valoarea totală a acestor contracte se ridică la cifra de 13,6 milioane lei.**

Pentru monitorizare au fost selectate următoarele contracte de achiziție, care se află în proces de executare:

1. **Nr.18/01235/001** (Nr.76<sup>8</sup>) - ”Lucrări de reparație a sistemelor exterioare și interioare de apeduct și canalizare la grădinița nr. 5 din or. Rezina”, încheiat la 03.05.2018 între **primăria or. Rezina** și

<sup>5</sup><http://primaria-rezina.md/wp-content/uploads/sites/19/2018/07/Raport-cu-privire-la-monitorizarea-contractelor-de-achizitiepublica-la-situatia-din-30.06.2018-1.pdf>

<sup>6</sup>[https://tender.gov.md/ro/contracte-atribuite?field\\_num\\_rul\\_procedurii\\_value=&field\\_operator\\_economic\\_value=&field\\_autoritatea\\_contractant\\_value=Primaria+or.+Rezina&fieldobiectul\\_achiziei\\_value=&field\\_cpv3\\_ca\\_tid=&field\\_data\\_documentului\\_value%5Bmin%5D%5Bdate%5D=01.2018&field\\_data\\_documentului\\_value%5Bmax%5D%5Bdate%5D=09.2018&field\\_raion\\_tid=All&field\\_id\\_no\\_ca\\_value=](https://tender.gov.md/ro/contracte-atribuite?field_num_rul_procedurii_value=&field_operator_economic_value=&field_autoritatea_contractant_value=Primaria+or.+Rezina&fieldobiectul_achiziei_value=&field_cpv3_ca_tid=&field_data_documentului_value%5Bmin%5D%5Bdate%5D=01.2018&field_data_documentului_value%5Bmax%5D%5Bdate%5D=09.2018&field_raion_tid=All&field_id_no_ca_value=)

<sup>7</sup><http://etender.gov.md/contracte>

<sup>8</sup>cu numerele indicate în paranteză contractele sunt înregistrate în registul/cartea de contracte a primăriei

**SERPAVIS S.R.L.**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **293134.13 lei**, atribuit ca urmare a **COP Nr.18/01235**;

2. **Nr. 18/02539/001**(Nr. 111) ”Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August si nr.2,4,6,8 din str Basarabia or. Rezina”, încheiat la 03.07.2018 între **primăria or. Rezina** și **S.R.L. AUTODEL TRANS**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **1730887.73 lei**, atribuit în urma **COP Nr.18/02539**;
3. **Nr.18/00749/001** (60),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și **ALIM-TOTAL S.R.L.**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **229419.34 lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**;
4. **Nr.18/00749/002**(61),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și **COOPERATIVA DE CONSUM DIN REZINA**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **111516.00 lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**;
5. **Nr.18/00749/003** (62),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și **BAGUETTE S.R.L.**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **23907.61 lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**;
6. **Nr.18/00749/004**(63),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și **LOVIS ANGRO S.R.L.**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **134749.30lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**;
7. **Nr.18/00749/005**(64),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și **LACTIS S.A.**, valoarea contractului inclusiv TVA este de **412779.20lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**;
8. **Nr.18/00749/006**(65),Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018 încheiat la 29.03.2018 între **primăria or. Rezina** și, **F.P.C. ROGOB S.R.L.**valoarea contractului inclusiv TVA este de **485640.00lei**, atribuit în urma **LP Nr.18/00749**. **Contractele cu privire la procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018**, sunt necesare pentru a asigura hrana copiilor în instituțiile preșcolare și școlare conform obligațiilor legale ale autorității contractante

**Contract Nr. 18/01235/001 (Nr.76 ) - ”Lucrări de reparație a sistemelor exterioare și interioare de apeduct și canalizare la grădinița nr. 5 din or. Rezina”, încheiat la 03.05.2018 între primăria or. Rezina și SERPAVIS S.R.L.,**

Valoarea contractului este de 293134.13 lei, inclusiv TVA, atribuit ca urmare a COP Nr.18/01235.

#### **Planificarea și elaborarea documentației de atribuire**

Achiziția respectivă se regăsește în **Planul de achiziții pentru 2018** al primăriei or. Rezina, cu **valoarea estimată de 314534,0 lei cu TVA.**

**Anunțul de intenție** pentru obiectul de achiziție a fost publicat în BAP Nr. 25 din 30 martie 2018. Conform PV de deschidere au fost depuse 5 oferte, care au fost deschise și analizate în coordonatele cerințelor legale cu privire la achiziții publice.

În **documentației de atribuire** este specificat cum a fost întocmită valoarea estimată (VE) a lucrărilor. Astfel există risc major să apară ulterior pe parcursul executării contractului lucrări suplimentare, neprevăzute. Criteriul de atribuire stabilit în documentația de atribuire a fost "*cel mai mic preț*". Documentația de atribuire a fost publicată pe pagina web a AC.

### **Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor**

**Anunțul de participare** a fost publicat în BAP Nr. 25, din 30 martie 2018.

Până la termenul limită, 12.04.2018, ora 10:00, conform PV de deschidere a ofertelor, au fost depuse 5 oferte de la următorii operatori economici: SC CLIMATEC SRL, SC TCS INTERNAȚIONAL SRL, SRL BECAD, SERPAVIS SRL și ÎM SERVICII COMUNAL-LOCATIVE Rezina.

**Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate** au fost semnate de către toți membrii grupului de lucru, numit prin Decizia nr. 24 din 02.03. 2017 și modificat prin dispoziția nr. 4 din 11 ianuarie 2018.

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului**

Ofertele au fost evaluate conform criteriului stabilit la etapa de planificare - **cel mai mic preț**.

În **rezultatul examinării evaluării și comparării ofertelor** depuse la procedura de achiziție, grupul de lucru a constatat că din 5 oferte depuse, 2 oferte sunt cu un preț semnificativ mai scăzut decât valoarea estimativă a lucrărilor, inclusiv: SERPAVIS SRL - 77,7% și SRL BECAD - 81,15%. În legătură cu aceasta, grupul de lucru a solicitat de la cei doi operatori economici argumentări în detaliu a factorilor care au dus la formarea costului anormal scăzut a achiziției publice (scrisorile nr. 470 și nr.471 din 18 aprilie 2018), la care ofertanții au prezentat argumentările solicitate în termenul stabilit (scrisoarea nr. 06 din 18.04.2018 - SRL BECAD și nr.18 din 21.04.2018 - SRLSERPAVIS).

În baza deciziei grupului de lucru expusă în **PV nr. 18/01235/001 din 24 aprilie 2018, contractul Nr. 18/01235/001 (76) în sumă de 239134.13 MDL, inclusiv TVA**, a fost atribuit SERPAVIS SRL, care a înaintat oferta cu cel mai mic preț și durata de execuție de 90 de zile.

**SERPAVIS SRL**, a fost înregistrată la 21.02.2009, cu adresa juridică **satul Bănești, raionul Telenești**. SERPAVIS SRL este licențiată și specializată în construcții de clădiri și construcții ingineresti, instalații și rețele tehnico-edilitare, lucrări de consolidare și restaurare imobile.

Conform datelor AAP, în anul 2018, SERPAVIS SRL a câștigat contracte de achiziții în valoare decirca 3 milioane lei.

**Rezultatele achiziției** sunt disponibile pe pagina web a autorității prin publicarea Scrisorii de informare privind rezultatele evaluării procedurii de achiziție.<sup>9</sup>

<sup>9</sup><http://primaria-rezina.md/wp-content/uploads/sites/19/2018/07/491.pdf>

## Implementarea și monitorizarea contractului

Contractul Nr. 18/01235/001(76) "Lucrări de reparație a sistemelor exterioare și interioare de apeduct și canalizare la grădinița nr. 5 din or. Rezina" a fost implementat în termenii prevăzuți, 90 zile de la momentul aprobării dării de seamă de către AAP (aprobată la 03.05.2018), fără abateri de la cerințele standardelor domeniului de referință.

Grupul de lucru pentru achiziții și consultantul tehnic au monitorizat executarea contractului în cauză, inspectând obiectul vizat. Contractul a fost inclus în Rapoart de monitorizare a executării contractelor de achiziție, **conform prevederilor pct. 34 din HG667/16.**

**Contract Nr. 18/02539/001 (Nr. 111) atribuit, S.R.L. AUTODEL TRANS pentru lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August și nr.2,4,6,8 din str Basarabia or. Rezina**

Valoarea contractului este de 1730887.73 lei, inclusiv TVA, atribuit ca urmare a COP Nr.18/01235.

## Planificarea și elaborarea documentației de atribuire

Achiziția respectivă se regăsește în **Planul de achiziții pentru 2018** al primăriei or. Rezina, care este plasat pe pagina web a autorității. Mai mult, autoritatea publică locală a consultat opinia locuitorilor, organizând **adunări de cartier**. Cetățenii au considerat-o una importantă, datorită faptului că au un acces anevoios (dificultăți întâmpină în mod deosebit oamenii în etate și copiii mici), spre scările blocurilor în special primăvara și toamna, perioade în care gropile sunt pline cu apă.

**În documentația de atribuire** nu este specificat cum a fost întocmită valoarea estimată a lucrărilor. În cazul dat este necesar elaborarea unui proiect și întocmirea unui deviz de cheltuieli. Documentația de atribuire a fost publicată pe pagina web a autorității locale.

## Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor

**Anunțul de participare** a fost publicat în BAP Nr. 46 din 12 iunie 2018 (vezi anexa nr. 7) și pe pagina web a autorității contractante.

**Procedura de achiziție COP nr. 18/02539 din 26.06.2018, este una repetată.** În cadrul procedurii COP din 05.06.2018 nu a fost acumulat numărul necesar de trei oferte, conform art.67, alin.1, litera a, din Legea Nr. 131/2015 și procedura a fost anulată.

Este necesar de menționat că autoritatea publică a dat dovadă de lipsă de interes or, știind că COP-ul din 05.06.2018 a fost anulat din cauza lipsei a 3 ofertanți calificați, aceasta trebuia să prevadă și alte măsuri de atragere a operatorilor economici să participe la achiziția respectivă. În cadrul COP Nr.18/02539, documentația de atribuire a fost oferită prin intermediul RSAP către 4 operatori economici. Prin urmare participarea unui singur operator la procedura de achiziție publică, demonstrează, fie dezinteresul autorității de a atrage alți operator, fie calitatea documentației de atribuire (specificații neclare, specificații tehnice "prea largi" sau "prea înguste", etc.). Valoarea ofertei declarată câștigătoare este cu 2% mai mică decât VE.

Până la termenul limită, 26.06.2018, ora 12:00 a fost depusă o singură ofertă din partea SRL AUTODEL TRANS. Conform PV de deschidere Nr. 18/02539/001 din 26.06.2018, oferta depusă a fost deschisă și analizată conform prevederilor legale cu privire la achiziții publice.

**Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate** au fost semnate de toți membrii grupului de lucru, numit prin Decizia nr. 24 din 02.03. 2017 și modificat prin dispozițiile nr. 4 din 11 ianuarie 2018.

### Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului

În baza deciziei grupului de lucru expusă în **PV nr. 18/02539/001 din 26 iunie 2018, Contractul Nr. 18/02539/001** (Nr. 111), Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August și nr. 2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina, **în sumă de 1730887,73 MDL**, inclusiv TVA a fost atribuit SRL AUTODEL TRANS, în urma desfășurării **COP Nr. 18/02539 din 26 iunie 2018**, care este înregistrat în RSAP. Rezultatele evaluării ofertelor au fost publicate pe pagina web a primăriei.

**SRL AUTODEL TRANS** a fost înregistrată la 26 ianuarie 2013, adresa juridică - Rezina, str. 27 August, 17. SRL AUTODEL TRANS, este licențiată și specializată în: activități de proiectare pentru toate categoriile de construcții, pentru urbanism, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, restaurări, construcții de clădiri și (sau) construcții inginerești, instalații și rețele tehnico-edilitare, reconstrucții, consolidări, restaurări. Compania respectivă a câștigat și în anul 2017 un contract de 1373504,16 lei cu primăria or. Rezina pentru lucrări de reparație a str. Sciusev din or. Rezina (03.11.2017). Peste o lună (11.12.2017), printr-un acord adițional, a fost prelungit termenul de executare a lucrărilor.

### Implementarea și monitorizarea contractului

**Contractul Nr. 18/02539/001** (Nr. 111) "Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August și nr. 2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina", este în proces de executare. Perioada de executare este până la 30 octombrie 2018. **În cadrul vizitei de monitorizare la obiectul vizat, la data de 07.09.2018, lucrările erau în executare.**

**La 3 octombrie 2018, urmare a altei vizite de verificare, monitorul a constatat abateri de la normele privind executarea lucrărilor de reparație a căilor de acces.** Astfel, s-a depistat că îmbrăcămintea de asfalt pe alocuri nu a fost așezată în așa fel ca apele pluviale să se scurgă în canalele de drenaj și se formează bulhace de apă de ploaie, ceea ce ar crea probleme locuitorilor prin împrăscare de către mijloacele de transport pe timp ploios, iar iarna ar determina formarea ghețușului. Urmare a constatărilor, a fost sesizată autoritatea contractantă. La locul execuției lucrărilor de reparație se afla și **consultantul tehnic/expertul în construcții de drumuri**, care marca locurile îmbrăcămintei de asfalt, care nu corespund cerințelor standardelor de referință (vezi pozele din anexe). Grupul de lucru urmează să elaboreze Raportul privind monitorizarea executării contractelor pentru următoarea perioadă și să includă mențiunile privind calitatea lucrărilor și abaterile de la cerințele tehnice și/sau prevederile contractuale.

## **Contracte atribuite în cadrul procedurii LP Nr. 18/00749 din 20.03.2018 Procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III a anului 2018**

### **Planificarea și elaborarea documentației de atribuire**

Achiziția respectivă se regăsește în **Planul de achiziții pentru 2018** al primăriei or. Rezina, care este plasat pe pagina web a autorității.

**Anunțul de intenția** fost publicat în BAP Nr.: **17 din 27.02.2018**

**Documentația de atribuire** este elaborată calitativ și conține toate instrucțiunile, cerințele de calificare și caietul de sarcini. Documentația de atribuire, inclusiv Caietul de sarcini/ Listă: Bunuri și specificații tehnice/ documentația descriptivă;

### **Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor**

**Anunțul de participare** fost publicat în BAP Nr. 17 din 27.02.2018, dar nu este disponibil pe pagina web a primăriei, acolo unde pot fi găsite informații despre achiziții începând cu luna martie 2018.

Până la termenul limită 20.03.2018, potrivit PV de deschidere au fost depuse 8 oferte: SRL Alim Total, Cooperativa de Consum Rezina, SRL Baguette, SRL Lovis Angro, SA Lactis, SRL Rogob, Fabi&Lina SRL și Fabrica de unt Florești.

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractelor**

Primăria or. Rezina a recurs la atribuirea contractelor pe loturi, cu respectarea prevederilor legale în scopul achiziționării produselor alimentare pentru hrana copiilor, în funcție de specificul tehnologic al ofertanților.

**Rezultatele atribuirii contractelor de achiziție** sunt disponibile pe pagina web a autorității locale prin publicarea Scrisorii de informare privind rezultatele LP<sup>10</sup>.

## **Contract Nr. 18/00749/001 (60) atribuit, ALIM-TOTAL S.R.L. ce ține de procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018**

### **Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor**

**Anunțul de participare** a fost publicat în BAP Nr. **17 din 27.02.2018**

**Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate** au fost semnate de toți membrii grupului de lucru, numit prin Decizia nr. 24 din 02.03. 2017 și modificat prin dispozițiile nr. 4 din 11 ianuarie 2018.

Până la termenul limită 20.03.2018, potrivit procesului verbal de deschidere au fost depuse 8 oferte: SRL Alim Total, Cooperativa de Consum Rezina, SRL Baguette, SRL Lovis Angro, SA Lactis, SRL Rogob, Fabi&Lina SRL și Fabrica de unt Florești.

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractelor**

---

<sup>10</sup><http://primaria-rezina.md/wp-content/uploads/sites/19/2018/07/agentii-care-au-cistigat-la-licitatie-produse-alimentare414.pdf>

Primăria or. Rezina a recurs la achiziția pe loturi, lotul nr. 5 "Legume, fructe și verdeață proaspătă" și lotul nr. 4 "Alte produse alimentare" fiind atribuite SRL Alim Total.

**Contractul în valoare de 229419.34 lei, cu TVA a fost atribuit SRL Alim Total.**

#### **Implementarea și monitorizarea contractului**

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contractul de achiziție), conform specificațiilor tehnice (anexată la contract), respectându-se standardele de referință ale domeniului, prezentate de furnizor în propunerea tehnică. **Livrarea în termenii stabiliți a fost confirmată și de bucătarii șefi și intendenții grădinițelor de copii: Nr.2; Nr.5; nr. 6 din or. Rezina.**

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/001 (60), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor **pct. 34 din HG667/16. Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

#### **Contract Nr. 18/00749/002 (61) atribuit, COOPERATIVEI DE CONSUM DIN REZINA ce ține de procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018)**

#### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/contractelor**

Primăria or. Rezina a recurs la atribuirea contractelor pe loturi. **Contractul în valoare de 111516.00 lei, inclusiv TVA pentru loturile nr. 3 "Pește" și nr. 4 "Alte produse alimentare" a fost atribuit Cooperativei de Consum Rezina.**

#### **Implementarea și monitorizarea contractului**

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contract), conform specificației tehnice, respectându-se standardele de referință, prezentate de furnizor în propunerea tehnică. **Livrarea calitativă și în termenii stabiliți a fost confirmată și de bucătarii șefi și**

**ALIM-TOTAL SRL**, a fost înregistrată la 14ianuarie 2014, adresa juridică or. Ialoveni, str. Țepeș Vlad, 12, ap. 17. **ALIM-TOTAL SRL** este licențiată și specializată în: prelucrarea și conservarea fructelor și legumelor, intermediari pentru vânzarea unui asortiment larg de mărfuri, comerțul cu ridicata al produselor agricole brute și animalelor vii, comerțul cu ridicata al produselor alimentare, băuturilor și produselor din tutun, comerțul cu ridicata al materialelor lemnoase, al materialelor de construcție și echipamentului sanitar, alte tipuri de comerț cu ridicata, etc. Întreprinderea respectivă este activă pe piața achizițiilor, având câteva zeci de contracte de achiziție doar în anul 2018 cu mai multe autorități pentru livrarea produselor alimentare.

**COOPERATIVA de CONSUM din REZINA** a fost înregistrată la 9 septembrie 1992, adresa juridică or. Rezina, str. 27 August, 2. **COOPERATIVA de CONSUM din REZINA** este licențiată și specializată în: intermediari pentru vânzarea unui asortiment larg de mărfuri, intermediari pentru vânzarea materiei prime agricole, animalelor vii, materiei prime textile și a semiproduselor, fabricarea pâinii și a produselor de patiserie, comerțul cu ridicata pe bază de tarife sau contracte, etc.

Cooperativa de Consum din Rezina are pe parcursul anului 2018, 11 contracte de achiziție în valoare de peste 600 mii lei (conform datelor AAP)

## **intendanții grădinițelor de copii: Nr.2; Nr.5; nr. 6 din or. Rezina.**

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/002 (61), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor **pct. 34** din HG667/16. **Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

## **Contract Nr. 18/00749/003 (62) atribuit, BAGUETTE S.R.L.ce ține de procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018**

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/ contractelor**

Primăria or. Rezina **a recurs la atribuirea contractului pe loturi**, cu respectarea prevederilor legale în scopul achiziționării produselor alimentare de calitate, pentru hrana copiilor, **în funcție de specificul tehnologic al ofertanților.** Contractul Nr. 18/00749/003 (62), în valoare de 23907.61 lei, cu TVA a fost atribuit **Baguette SRL**.

### **Implementarea și monitorizarea contractului**

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contract), conform specificației tehnice (anexată la contract), în baza contractului Nr. 18/00749/003 (62), respectându-se standardele de referință ale domeniului, prezentate de furnizor în propunerea tehnică. Livrarea calitativă și în termenii stabiliți a fost confirmată și de bucătarii șefi și intendanții grădinițelor de copii: Nr.2; Nr.5; nr. 6 din or. Rezina.

**BAGUETTE SRL** a fost înregistrată la 11 noiembrie 2014, adresa juridică mun. Chișinău, str. Varnița, 20. **BAGUETTE SRL** este licențiată și specializată în: producția cărnii de pasăre și de iepure, prelucrarea și conservarea peștelui și a produselor din pește, fabricarea pâinii și a produselor de patiserie proaspete, comerțul cu ridicata al produselor alimentare, băuturilor și produselor din tutun, comerțul cu ridicata al produselor agricole brute și animalelor vii, comerțul cu ridicata al altor mașini și echipamente utilizate în industrie, comerț și transporturi, comerțul cu amănuntul în standuri și piețe, etc.

**BAGUETTE SRL** este o întreprindere activă pe piața achizițiilor publice, având în 2018 peste 700 de contracte de achiziție câștigate.

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/003 (62), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor **pct. 34** din HG667/16. **Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

## **Contract Nr. 18/00749/004 (63) atribuit, LOVIS ANGRO S.R.L. ce ține de procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018**

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/contractelor**

Primăria or. Rezina **a recurs la atribuirea contractului pe loturi**, cu respectarea prevederilor legale în scopul achiziționării produselor alimentare, în funcție de specificul tehnologic al ofertanților.

**Contractul Nr. 18/00749/004 (63)** în valoare de 134749.30 lei a fost atribuit **Lovis Anglo SRL**.

### Implementarea și monitorizarea contractului

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contract), conform specificației tehnice, în baza contractului respectându-se standardele de referință ale domeniului, prezentate de furnizor în propunerea tehnică.

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/004 (63), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor pct. 34 din HG667/16. **Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

**LOVIS ANGRO SRL** a fost înregistrată la 25 iulie 2007, adresa juridică mun.sec. Buiucani, str. Columna, 170. **LOVIS ANGRO SRL**, este licențiată și specializată în: comerțul cu ridicata al produselor alimentare, băuturilor și produselor din tutun, comerțul cu ridicata al altor produse alimentare, etc.

**LOVIS ANGRO SRL este una dintre companiile implicate în scandalul licitațiilor trucate privind aprovizionarea grădinițelor cu produse alimentare.** Cu toate acestea, compania continuă să câștige zeci de contracte de achiziție. Doar în anul 2018, are peste 500 de contracte de achiziție câștigate.

### Contract Nr. 18/00749/005 (64) atribuit, LACTIS S.A., privind procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018

#### Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/contractelor

Primăria or. Rezina a recurs la atribuirea contractului pe loturi, cu respectarea prevederilor legale în scopul achiziționării produselor alimentare de calitate, pentru hrana copiilor, în funcție de specificul tehnologic al ofertanților.

**Contractul Nr. 18/00749/005 (64)** în valoare de 412779.20 lei, cu TVA a fost atribuit **Lactis SA**.

#### Implementarea și monitorizarea contractului

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contract), conform specificației tehnice, în baza contractului Nr. 18/00749/005 (64), respectându-se standardele de referință ale domeniului, prezentate de furnizor în propunerea tehnică. Livrarea calitativă și în termenii stabiliți a fost confirmată și de bucătarii șefi și intendenții grădinițelor de copii: Nr.2; Nr.5; nr. 6 din or. Rezina.

**LACTIS SA** a fost înregistrată la 10 septembrie 1995, adresa juridică or. Rîșcani, str. Komarov, 73. **LACTIS SA**, este licențiată și specializată în: industrializarea laptelui, producerea brânzeturilor tari și semitari, brânzeturilor topite, brânzeturilor topite afumate, produselor afumate proaspete, comercializarea produselor lactate, transporturi rutiere de mărfuri, prelucrarea laptelui și fabricarea produselor lactate, comerțul cu amănuntul al laptelui și produselor lactate, ouălor, grăsimilor și uleiurilor alimentare, etc.

Compania **LACTIS SA** participă activ la achiziții, având câștigate în anul 2018 circa 120 de contracte de achiziție.

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/005 (64), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor **pct. 34** din **HG667/16**. **Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

## **Contract Nr. 18/00749/006 (65) atribuit, F.P.C. ROGOB S.R.L., ce ține de procurarea produselor alimentare pentru trimestru II-III anului 2018**

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/contractelor**

Primăria or. Rezina a recurs la atribuirea contractului pe loturi, cu respectarea prevederilor legale în scopul achiziționării produselor alimentare de calitate, pentru hrana copiilor, în funcție de specificul tehnologic al ofertanților.

**Contractul Nr. 18/00749/006 (65) în valoare de 485640.00 lei, cu TVA a fost atribuit către FPC Rogob SRL.**

### **Implementarea și monitorizarea contractului**

Produsele au fost furnizate în termenele prevăzute în graficul de livrare întocmit pentru trimestrele II-III ale anului 2018 (anexat la contract), conform specificației tehnice, în baza contractului Nr. 18/00749/006 (65), respectându-se standardele de referință ale domeniului, prezentate de furnizor în propunerea tehnică. Livrarea calitativă și în termenii stabiliți a fost confirmată și de bucătarii șefi și intendenții grădinițelor de copii: Nr.2; Nr.5; nr. 6 din or. Rezina.

Grupul de lucru a asigurat monitorizarea contractului Nr. 18/00749/006 (65), care a fost inclus în Raportul de monitorizare a executării contractelor de achiziție, conform prevederilor **pct. 34** din **HG667/16**. **Cu privire la calitatea executării contractului, în raport se menționează că a fost executat integral și calitativ.**

**FPC ROGOB SRL**, a fost înregistrată la 28 februarie 1997, adresa juridică mun. Chișinău, Goianul Nou, str. Gloriei, 1/1. FPC ROGOB SRL, este licențiată și specializată în: producția, prelucrarea și conservarea cărnii și a produselor din carne, intermediari pentru vânzarea unui asortiment larg de mărfuri, comerțul cu ridicata al cărnii și produselor din carne, comerțul cu amănuntul al cărnii și produselor din carne, cantine și desfacerea alimentelor gata, baruri.

## **Monitorizarea procedurilor de achiziție**

**Licitație Publică Nr.18/033069 din 03.08.2018, Lucrări de de construcția stației de epurare a apelor uzate, montarea instalațiilor de pretratare din or. Rezina, etapa 3, modificarea proiectului(procedură anulată).**

**Autoritatea contractantă:** primăria or. Rezina

**Tipul obiectului de achiziție:** Lucrări

**Obiectul achiziției:** Lucrări de de construcția stației de epurare a apelor uzate, montarea instalațiilor de pretratare **din or. Rezina**, etapa 3, modificarea proiectului.

**Cod CPV:** 45252100-9

**Valoarea Estimativă a achiziției constituie 4175078,00 lei, cu TVA**

Termenul de depunere a ofertelor **03.08.2018 10:00**

Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică **03.08.2018 10:00**

### **Planificarea și elaborarea documentației de atribuire**

Achiziția respectivă se înscrie în prioritățile de dezvoltare a orașului și este inclusă în planul pentru anul 2018. Construcția stației de epurare a fost inclusă în mod repetat în mai multe strategii de dezvoltare a orașului Rezina, începând cu anul 2003. Lipsa stației de epurare în oraș dăunează mult mediului ambiant, apele reziduale vărsându-se în râul Nistru.

Achiziția respectivă se regăsește în **Planul de achiziții pentru 2018** al primăriei or. Rezina, care este plasat pe pagina web a autorității.

**Documentația de atribuire** a fost publicată inclusiv pe pagina web a primăriei<sup>11</sup>

### **Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor**

**Anunțul de participare** a fost publicat în **BAP Nr.55, din 13.07.2018** și pe pagina autorității publice<sup>12</sup>

**Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate** au fost semnate de toți membrii grupului de lucru, numit prin Decizia nr. 24 din 02.03. 2017 și modificat prin dispozițiile nr. 4 din 11 ianuarie 2018 și nr. 129 din 30.07.2018. Inclusiv monitorul local, **Valeriu Rusu** (AO ADR "Habitat"), inclus în componența grupului de lucru prin dispoziție nr. 130 din 30.07.2018, a semnat Declarația de confidențialitate și imparțialitate.

Până la termenul limită, 03 august 2018 ora 10:00, au fost depuse 2 oferte din partea operatorilor economici, după cum urmează:

1. SRL Instal Vest GRUP – cu oferta de 3389000.00 lei, cu TVA,
2. Firma de Producție și Comerț "Valis" SRL , cu oferta de 3827056.72 lei, cu TVA

De menționat faptul că **oferta SRL Instal Vest GRUP este cu 18.8% mai mică decât VE a achiziției**, iar, oferta "Valis" SRL este cu 8.3% mai mică decât VE a achiziției.

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului**

**Modalitatea evaluării ofertelor:** grupul de lucru pentru achiziția a evaluat și comparat ofertele operatorilor economici calificați, folosind **criteriul de evaluare cel mai mic preț**.

**Grupul de lucru a decis anularea procedurii de achiziție din motivul lipsei a trei oferte**, așa cum prevede cadrul legal.

<sup>11</sup><http://primaria-rezina.md/wp-content/uploads/sites/19/2018/07/Anunt-de-participare-la-procedura-repetata-Lucrari-de-constructia-statiei-de-Epurare-a-apeilor-uzate-montarea-instalatiilor-de-pretratate-mecanica-din-or.-Rezina.pdf>

<sup>12</sup><http://primaria-rezina.md/proceduri/>

**Licitație publică Nr. 18/03604 „Lucrări de construcția stației de epurare a apelor uzate, montarea instalațiilor de pretratare mecanică din or. Rezina etapa III (modificarea proiectului) - Primaria or. Rezina BAP Nr. 64 din 14.08.2018 (Procedură repetată)**

**Autoritatea contractantă:** primăria or. Rezina

**Tipul obiectului de achiziție:** Lucrări

**Obiectul achiziției:** Lucrări de de construcția stației de epurare a apelor uzate, montarea instalațiilor de pretratare **din or. Rezina**, etapa 3, modificarea proiectului.

Termenul de depunere a ofertelor **04.09.2018 10:00**

Termenul de desfășurare a procedurii de achiziție publică **04.09.2018 10:00**

### **Lansarea procedurii de achiziție, depunerea și deschiderea ofertelor**

**Anunțul de participare** a fost publicat în **BAP Nr. 64 din 14.08.2018** și pe pagina autorității locale<sup>13</sup>

**Declarațiile de confidențialitate și imparțialitate** au fost semnate de toți membrii grupului de lucru, numit prin Decizia nr. 24 din 02.03. 2017 și modificat prin dispozițiile nr. 4 din 11 ianuarie 2018 și nr. 129 din 30.07.2018. Inclusiv monitorul local, **Valeriu Rusu** (AO ADR ”Habitat”), inclus în componența grupului de lucru prin dispoziție nr. 130 din 30.07.2018, a semnat Declarația de confidențialitate și imparțialitate.

Până la termenul limită 04 septembrie 2018 ora 10:00, a fost depusă o singură ofertă de la **SRL Instal Vest GRUP cu oferta financiară în valoare de 4100000.00 lei cu TVA.**

### **Evaluarea ofertelor și atribuirea contractului/ contractelor.**

În rezultatul evaluării și comparării ofertelor depuse la procedura de achiziție, în baza deciziei grupului de lucru expusă în **procesul verbal nr. 18/03604/001 din 05.09.2018, Contractul Nr. 18/03604/001 (141) Lucrari de constructia Statiei de epurare a apelor uzate, montarea instalatiilor de pretratare mecanica dinor. Rezina, etapa III (modificarea proectului) din 12.09.2018 valabil pînă la 31.12.2019 în sumă de 4100000.00 , inclusiv TVA**, a fost atribuit **INSTALVEST GRUP S.R.L.**

Este important de menționat faptul că, în cadrul perioadei de depunere a ofertelor, documentația de atribuire a fost oferită în RSAP la patru operatori economici. **Oferta declarată câștigătoare este cu 2% mai mică decât VE, în timp ce la procedura precedentă anulată, aceeași companie - INSTALVEST GRUP S.R.L. - a prezentat o ofertă cu 18.8% mai mică decât VE.**

Rezultatele procedurii de achiziție au fost publicate inclusiv pe pagina web a autorității contractante prin publicarea scrisorii de informare cu privire la rezultatele evaluării procedurii<sup>14</sup>

În astfel de cazuri, fiind vorba despre lucrări complexe, **este recomandabil de elaborat o procedură de achiziție publică care să includă serviciile de proiectare și lucrările de construcție**, fapt permis de Legea 131/15.

O altă recomandare ține de **alegerea unei proceduri de achiziție potrivită acestor tipuri de lucrări și anume concursul de soluții** - procedură care permite autorității contractante să achiziționeze un

<sup>13</sup><http://primaria-rezina.md/proceduri/>

<sup>14</sup><http://primaria-rezina.md/wp-content/uploads/sites/19/2018/07/Scrisoare-rezultatul-procedurii-Lucrari-de-constructia-Statiei-de-epurare-a-apeilor-uzate-montarea-instalatiilor-de-pretratare-mecanica-din-or.-Rezina-etapa-III.pdf>

plan sau un proiect, în special în domeniul amenajării teritoriului, al proiectării urbanistice și peisagistice, al arhitecturii sau al prelucrării datelor, prin selectarea acestuia pe baze concurențiale de către un juriu, cu sau fără acordarea de premii

Având în vedere că autoritatea publică a contractat prin intermediul altei proceduri de achiziție, serviciile de proiectare, **ar fi fost oportun și includerea prezentării unei oferte alternative**, fapt permis și recomandat de Legea 131/15 în cazul lucrărilor complexe.

## Concluzii și recomandări de politici

Construirea unui sistem eficace, eficient, credibil și durabil de achiziții publice reprezintă temelia procesului de dezvoltare a localităților din Republica Moldova pe toate dimensiunile. În acest context, monitorizarea achizițiilor publice de către societatea civilă și cetățeni, armonizarea legislației naționale cu legislația europeană și asigurarea implementării corespunzătoare a prevederilor legale în practică prin mecanisme eficiente este vitală. Aceasta va spori eficiența sistemului de achiziții publice și va reduce risipa de bani publici, fraudă și corupția, sporind astfel încrederea cetățenilor în calitatea actului de guvernare mai ales la nivel local.

Reformarea sistemului de achiziții publice prin dezvoltarea și utilizarea platformelor electronice de date deschise, publicate într-o manieră accesibilă, atât pentru responsabilii de achiziții din cadrul autorităților, cât și pentru orice cetățean, cu siguranță va fi un catalizator în ceea ce privește dezvoltarea economică durabilă cu valențe sociale pentru calitatea vieții tuturor generațiilor. În plus, vor fi îndeplinite și angajamentele din Acordul de Asociere RM-UE, și anume realizarea unei reforme eficiente și durabile a sistemului de achiziții publice din țară.

Transparență în materie de achiziții publice în cadrul primăriei or. Rezina este asigurată la un nivel mediu, urmând, în acest sens, a fi dezvoltată și utilizată mai activ pagina web, care recent a devenit funcțională. Societatea civilă are acces la dosarele ce țin de achizițiile publice lansate și desfășurate în conformitate cu prevederile legale în materie de achiziții publice.

O practică bună aplicată de autoritatea locală este **cooptarea de experți (consultanți tehnici), în scopul efectuării calitative a lucrărilor și utilizării eficiente a banilor publici**, care sunt nominalizați odată cu numirea grupului de lucru sau ulterior, în funcție de necesitatea de expertiză solicitată de anumite achiziții de servicii sau lucrări. Experții au drept de vot consultativ în cadrul evaluării ofertelor, însă au obligația de a elabora un raport de specialitate cu privire la aspectele tehnice, financiare sau juridice, asupra cărora își exprimă punctul de vedere.

În documentația de atribuire nu au fost identificate includerea unor condiții abuzive sau restrictive care să conducă la limitarea numărului de ofertanți și compromiterii principiilor liberei concurențe. Cu toate acestea, calitatea caietelor de sarcini (neclaritate) uneori determină lipsa interesului operatorilor economici de a aplica la o procedură de achiziție. Aceasta limitează concurența și afectează, prin urmare, eficiența utilizării resurselor publice și tergiversează achiziționarea unor servicii sau executarea unor lucrări necesare comunității.

## **Măsuri aplicate de AC/primăria or. Rezina pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese:**

- efectuarea proceselor de achiziții publice în conformitate cu legislația în domeniu (profesionist, transparent, eficient și imparțial, în interesul cetățenilor);
- semnarea declarațiilor de confidențialitate și imparțialitate decătore toți membrii grupului de lucru;
- aplicarea sancțiunilor interne în cazul unor conflicte de interese nedeclarate;
- interesul public primează;
- întărirea încrederii operatorilor economici în AC/primăria Rezina în procesele de achiziții publice;
- corectitudine în deciziile oficiale;
- cultură organizațională care nu tolerează conflictele de interese;
- responsabilitate individuală și exemplu personal;
- asigură echilibrul durabilității și eficienței economice a banilor publici investiți în achiziții publice;
- a elaborat și adoptat Planul strategic local de acțiuni anticorupție și de integritate al Consiliului orășenesc și primăriei or. Rezina pentru anii 2016-2020, care este monitorizat de AO ADR "Habitat".

Urmare a analizei și constatărilor făcute, se recomandă autorității următoarele acțiuni:

- atragerea specialiștilor și consultanților pentru elaborarea calitativă a documentației de atribuire, în special în cazul lucrărilor complexe pentru asigurarea unei concurenței înalte.
- Atribuirea contractelor prin diferite tipuri de proceduri (n.a. în cazul prezentului raport – concurs de soluții);
- Efort suplimentar din partea autorităților pentru în atragerea operatorilor economici, în special în cazul procedurilor repetate, inclusiv prin publicare în diverse surse de informare, inclusiv la nivel local.
- Atragerea operatorilor economici nerezidenți, pentru lucrări și servicii complexe (n.a. în cazul prezentului raport – la licitația publică nr. **18/03604**)

De asemenea, se recomandă autorității locale să asigure plasarea tuturor documentelor necesare pe pagina web a autorității publice locale și să asigure transparența la toate etapele procesului de achiziție, dar, în mod special la etapa de executare a contractelor. Deși, autoritatea elaborează și publică Rapoarte de monitorizare a executării contractelor de achiziție, s-a constatat o monitorizare formală fără mențiuni concrete privind calitatea produselor, serviciilor sau lucrărilor achiziționate.

Este necesar ca autoritatea locală să asigure un nivel înalt de pregătire a persoanelor responsabile de desfășurarea achizițiilor, atât specialiștii, cât și membrii grupului de lucru pentru achiziții din cadrul primăriei.

De asemenea, se recomandă asigurarea monitorizării mai eficiente din partea autorității a lucrărilor realizate și aplicare a penalităților agenților economici pentru abateri de la prevederile contractuale și/sau executarea neconformă a unor lucrări.

**Anexa 1.** Scrisoare privind rezultatele evaluării procedurii COP Nr. 18/01235 Lucrări de reparație a sistemelor exterioare și interioare de apeduct și canalizare la grădinița nr. 5 din or. Rezina.

RAIONUL REZINA  
PRIMĂRIA ORAȘULUI REZINA  
MD 5400, or. Rezina, str. 27 August, nr. 1  
Tel. 2-28-44; tel./fax 2-16-48



РЕЗИНСКИЙ РАЙОН  
ПРИМЭРИЯ Г. РЕЗИНА  
МД 5400, г. Резина, ул.27 Августа, №1  
Тел.2-28-44, тел./факс 2-16-48

nr. 491 din 24 aprilie 2018

S.C. CLIMATEC S.R.L.  
*e-mail: ivanovpetru@mail.ru*  
I.M. SERVICII COMUNAL LOCATIVE  
*e-mail: scl.rezina@mail.ru*  
SERPAVIS S.R.L.  
*e-mail: serpavis@mail.ru*  
S.C. T.C.S. INTERNATIONAL S.R.L.  
*e-mail: refracim@gmail.com*  
S.R.L. BECAD  
*e-mail: becad\_rz@mail.ru*

Primăria or. Rezina Vă informează despre rezultatele evaluării procedurii COP 18/01235 din 12 aprilie 2018, privind achiziționarea: **Lucrari de reparatie a sistemelor exterioare si interioare de apeduct si canalizare la gradinita nr. 5 din or. Rezina**

Cod CPV: **45332000-3**

In rezultatul examinarii, verificarii, compararii si evaluarii ofertelor depuse grupul de lucru a depistat: ca din cinci oferte depuse, doua oferte sunt cu un pret semnificativ mai scazut decit valoarea lucrarilor estimativa calculata de autoritatea contractanta, inclusiv: SRL SERPAVIS - 77.7% si SRL BECAD - 81.15%. Din ce motiv, grupul de lucru a solicitat de la agentii economici susnumiti prezentarea argumentarii detaliate a factorilor, care au dus la formarea costului anormal scazut a achizitiei publice (scrisoare nr. 470 si nr. 471 din 18.04.2018), la care ofertantii a prezentat argumentarea solicitata in termenul stabilit (scrisoarea nr. 06 din 18.04.2018 - SRL BECAD si nr. 18 din 21.04.2018 - SRL SERPAVIS).

Dupa examinarea argumentelor prezentate, grupul de lucru a luat decizia unanim de adjudecare a contractului - **SRL SERPAVIS, care a inaintat oferta cu cel mai mic pret cu valoarea fara TVA - 244278.44 lei, si durata de executie 90 (nouazeci) zile.**

Primaria or. Rezina v-a anunta si v-a invita pe director, a agentului economic SRL SERPAVIS d-l Sergiu Popovici, pentru a semna contractului de achizitie publice cu primaria or. Rezina peste 6 zile de la informarea participantilor prin mijloace electronice.

Cu respect,

Primarul or. Rezina

Simion Tatarov

Exec. V. Vizitiu  
Tel. 0254 221 41

**Anexa 2.**Extras din procesul verbal Nr. 18/02067 cu privire la anularea COP Nr. 18/02067 din 5 iunie 2018, Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August si nr.2,4,6,8 din str Basarabia or. Rezina.

EXTRAS  
**PROCES-VERBAL Nr. 18/02067**  
al ședinței grupului de lucru pentru achiziții al

Primaria Rezina

privind deschiderea ofertelor depuse în cadrul **COP**

Nr.18/02067 din 05 iunie 2018 privind achiziționarea

**Lucrari de reparatie a căilor de acces la blocurile locative nr. 10, 12,14,16,18, 20 din str. 27 August și nr.2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina**

Cod CPV: **45233142-6**

05 iunie 2018

Primaria Rezina

**ORDINEA DE ZI:**

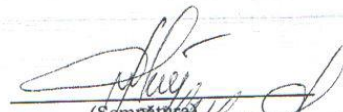
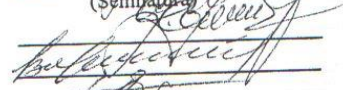
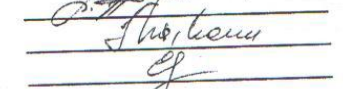

Deschiderea și citirea ofertelor/candidaturilor prezentate în cadrul procedurii de achiziție Nr. 18/02067 din 05 iunie 2018, pentru achiziționarea **Lucrari de reparatie a căilor de acces la blocurile locative nr. 10, 12,14,16,18, 20 din str. 27 August și nr.2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina.**  
Cod CPV: **45233142-6**

Obiecții și propuneri din partea ofertanților/candidaților: **nu au fost**

Președintele grupului de lucru declară, ca la procedura de COP nu au fost acumulat numărul necesar de trei oferte, Conform art. 67, alin 1), litera a) din Lega nr. 131 din 03.07.2015 „Privind achizițiile publice” procedura de achizitie se anulează din motivul ca nu au fost acumulat numărul necesar de trei oferte.

Grupul de lucru:

1. Simion Tatarov \_\_\_\_\_  
(Nume, Prenume)
2. Gheorghe Gincu \_\_\_\_\_
3. Valentina Vizitiu \_\_\_\_\_
4. Angela Pirtu \_\_\_\_\_
5. Lilia Raileanu \_\_\_\_\_
6. Elena Cazac \_\_\_\_\_

  
(Semnătura)  
  
  


Reprezentanții Ofertanților/candidaților: **nu au fost**

1. \_\_\_\_\_  
(denumirea/numele ofertanților/ candidaților)

\_\_\_\_\_  
(Semnătura)

**Anexa 3.** Scrisoare de informare cu privire la rezultatele evaluării procedurii repetate COP nr. 18/02539, Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August și nr. 2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina.

RAIONUL REZINA  
PRIMĂRIA ORAȘULUI REZINA  
MD 5400, or. Rezina, str. 27 August, nr. 1  
Tel. 2-28-44; tel./fax 2-16-48



РЕЗИНСКИЙ РАЙОН  
ПРИМЭРИЯ Г. РЕЗИНА  
МД 5400, г. Резина, ул. 27 Августа, №1  
Тел. 2-28-44, тел./факс 2-16-48

nr. *499* din 26 iunie 2018

S.R.L. AUTODEL TRANS  
e-mail: *deleu66@mail.ru*

Primăria or. Rezina Vă informează despre rezultatele evaluării procedurii repetate COP nr. 18/02539 din 26 iunie 2018, privind achiziționarea:

**Lucrări de reparație a căilor de acces la blocurile locative nr. 10,12,14,16,18,20 din str. 27 August și nr. 2,4,6,8 din str. Basarabia or. Rezina**

Cod CPV: **45233142-6**

Conform hotărârii grupului de lucru a fost acceptată oferta **SRL Autodel Trans**, care a oferit cel mai mic preț fără TVA **1442406.44 lei**. și durata de execuție **60** (șaizeci) zile.

Primăria or. Rezina v-a anunța și v-a invita pe director, a agentului economic **SRL Autodel Trans** d-l Victor Deleu, pentru a semna contractului de achiziție publică cu primăria or. Rezina peste 6 zile de la informarea participanților prin mijloace electronice.

Cu respect,

Primarul or. Rezina

Simion Tatarov

Exec. V. Vizitiu   
Tel. 0254 221 41

